

**CARLOS ARIEL SÁNCHEZ TORRES**  
**LILIANA ESTUPIÑÁN ACHURY**

**PRESENTACIÓN**  
**ESPECIALIZACIÓN DE LOS**  
**MODULOS DE APRENDIZAJE AUTODIRIGIDO EN EL**  
**PROGRAMA DE FORMACIÓN JUDICIAL ESPECIALIZADA**  
**PARA EL ÁREA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA**

El Plan Integral de Formación Especializada para la Implementación de los Módulos de Aprendizaje Autodirigido en el Programa de Formación Judicial Especializada para el Área Contencioso Administrativa, construido por la Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura, a través de la Escuela Judicial "Rodrigo Lara Bonilla", de conformidad con su modelo educativo y su enfoque curricular integrado e integrador de casos reales de la práctica judicial, constituye el resultado del esfuerzo articulado entre Magistrados, Magistradas, Jueces, Juezas, Integridades y Empleados Incorporados al Área Contencioso Administrativa, la Red de Formadores y Formadoras Judiciales, el Comité Nacional Coordinador, los Grupos Seccionales de Abogados y Abogadas.

**PROGRAMA DE FORMACIÓN JUDICIAL ESPECIALIZADA**  
**PARA EL ÁREA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA**

**DERECHO ADMINISTRATIVO PARA**  
**EMPLEADOS Y EMPLEADAS**

**CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA**  
**SALA ADMINISTRATIVA**  
**ESCUELA JUDICIAL "RODRIGO LARA BONILLA"**

# CONTENIDO

	PRESENTACIÓN	9
1.	DEFINICIONES, OBJETO Y NATURALEZA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	25
1.1.	Diversas definiciones y objeto del Derecho Administrativo	26
1.2.	El Derecho Administrativo y la noción de administración	29
1.2.1.	Actividades de limitación	32
1.2.2.	Actividades de fomento	34
1.2.3.	Prestación de servicios públicos	34
1.2.4.	Actividades de intervención, control y vigilancia	35
1.2.5.	Actividad normativa y reguladora	36
1.2.6.	Actividad planificadora y programadora	36
1.2.7.	Actividad económica y de banca central	37
1.3.	Principios constitucionales del Derecho Administrativo	38
1.3.1.	Principio de jerarquía normativa	38
1.3.2.	Estado social de derecho	39
1.3.3.	Principio de unidad, descentralización y autonomía de las entidades territoriales	40
1.3.4.	Principios constitucionales de estado democrático, participativo y pluralista	42
1.3.5.	Principio de Legalidad	43
1.3.6.	Prevalencia del interés general	44
1.3.7.	Principio de Responsabilidad	45
1.3.8.	Prevalencia y respeto de los Derechos Fundamentales	45
1.3.9.	Principio de separación de poderes	46
1.3.10.	Principio de control de la administración pública	47
1.4.	Relación del Derecho Administrativo con otras ramas del derecho	47
1.5.	Las fuentes del Derecho Administrativo colombiano	50
1.5.1.	La Constitución Política	50
1.5.2.	La Ley	51
1.5.3.	Decretos del presidente de la república con fuerza de ley	53
1.5.4.	Potestad reglamentaria	54
1.6.	Análisis jurisprudencial	56

1.7.	Actividades Pedagógicas	56
1.8.	Autoevaluación	56
1.9.	Bibliografía seleccionada	57
2.	<b>ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN COLOMBIA</b>	59
2.1.	Ubicación de las Ramas del Poder Público en Colombia	60
2.2.	Esquema sintético de la Administración Pública	61
2.3.	Principios organizacionales de la Administración Pública	61
2.3.1.	Desconcentración administrativa	61
2.3.2.	Delegación	63
2.3.3.	Descentralización	65
2.3.4.	Diferencias entre la descentralización, la desconcentración y la delegación	68
2.4.	Estructura nacional de la Administración Pública en Colombia	70
2.4.1.	Rama ejecutiva – del sector central	71
2.4.2.	Sector descentralizado por servicios	81
2.4.3.	Sector descentralizado por colaboración	92
2.4.4.	Entidades y organismos estatales sujetos a régimen especial	94
2.4.5.	Sector descentralizado territorialmente	96
2.5.	Análisis jurisprudencial	106
2.6.	Actividades Pedagógicas	106
2.7.	Autoevaluación	106
2.8.	Bibliografía seleccionada	108
3.	<b>ACTO, HECHO Y OPERACIÓN ADMINISTRATIVA</b>	109
3.1.	La función administrativa	110
3.2.	El acto administrativo	112
3.2.1.	Definiciones	112
3.2.2.	Criterios para distinguir el acto administrativo	115
3.2.3.	Características del acto administrativo y sus diferencias con otras fuentes documentales o fácticas que producen efectos jurídicos	119
3.2.4.	Medios de defensa judicial ante actos, hechos y operaciones	126
3.3.	Análisis jurisprudencial	126

3.4.	Actividades Pedagógicas	127	2.
3.5.	Autoevaluación	127	
3.6.	Bibliografía seleccionada	128	
4.	<b>ACERCAMIENTOS A LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO</b>	129	
4.1.	Estructura y objeto de la jurisdicción de lo contencioso administrativo	130	
4.1.1.	Ubicación en la estructura de la Rama Judicial	130	
4.1.2.	Bases legales del objeto de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa	130	
4.2.	El Consejo de Estado	132	
4.2.1.	Estructura administrativa del Consejo de Estado	132	
4.2.2.	Funciones del Consejo de Estado	132	
4.2.3.	Calidades para ser Consejero de Estado	134	
4.2.4.	Organización e integración del Consejo de Estado	135	
4.3.	Tribunales de lo Contencioso Administrativo	144	
4.3.1.	Integración	144	
4.3.2.	Funciones	145	
4.4.	Juzgados administrativos	153	
4.4.1.	Creación	153	
4.4.2.	Ubicación y distribución	154	
4.4.3.	Funciones y competencia	155	
4.5.	Acciones tradicionales ante la Jurisdicción Contenciosa Administrativa	158	
4.5.1.	Acción de nulidad	158	
4.5.2.	Acción de nulidad y restablecimiento del derecho	160	
4.5.3.	Acción de reparación directa	162	
4.5.4.	Acción contractual	164	
4.5.5.	Cuadro resumen de las acciones	165	
4.5.6.	Diferencias entre la acción de simple nulidad y la acción de nulidad y restablecimiento del derecho	168	
4.5.7.	Derecho de petición, acceso a documentos públicos y recurso de insistencia	177	
4.6.	Análisis jurisprudencial	180	
4.7.	Actividades Pedagógicas	182	
4.8.	Autoevaluación	183	
4.9.	Bibliografía seleccionada	186	

5.	ACCIONES CONSTITUCIONALES ANTE LA JURISDICCION CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA	187
5.1.	La Acción de Tutela	188
5.1.1.	De la constitución de papel a una constitución real y normativa	188
5.1.2.	Objeto	189
5.1.3.	Sujeto activo de la tutela	192
5.1.4.	Sujeto pasivo de la tutela. autoridades y particulares	194
5.1.5.	Sobre el concepto de vulneración y amenaza	195
5.1.6.	Ausales generales de improcedencia de la Acción de Tutela	196
5.1.7.	Principios que guían la Acción de Tutela	197
5.1.8.	Habeas data	199
5.2.	La acción de cumplimiento	214
5.2.1.	Origen y conceptualización	214
5.2.2.	La acción de cumplimiento en la Constitución Política	216
5.2.3.	La acción de cumplimiento en la ley 393 de 1997	217
5.2.4.	Objeto de la acción de cumplimiento	217
5.2.5.	Titulares de la acción y destinatarios de la misma	218
5.2.6.	Aspectos Procedimentales - Principios	220
5.2.7.	Competencia	223
5.2.8.	Caducidad	223
5.3.	Acciones Populares	223
5.3.1.	Concepción y sentido de estas acciones	223
5.3.2.	Objeto	224
5.3.3.	Características de los derechos que protege	225
5.3.4.	Fin	225
5.3.5.	Definición	226
5.3.6.	Otros aspectos regulados por la Ley 472 de 1998	226
5.3.7.	Aspectos sobresalientes de la Acción	226
5.3.8.	Jueza o juez competente	227
5.3.9.	El papel del juez o la jueza	228
5.3.10.	Improcedencia de la acción	228
5.4.	Acciones de grupo	229
5.4.1.	Objeto	229
5.4.2.	Características de los derechos que protege	230
5.4.3.	Fin	230
5.4.4.	Definición	231
5.4.5.	Aspectos sobresalientes de la Acción	231
5.4.6.	Procedencia de la Acción	234

5.5.	Acción de Habeas Corpus	235
5.5.1.	Consideración preliminar	235
5.5.2.	Definición	236
5.5.3.	Procedencia	237
5.5.4.	Competencia	237
5.5.5.	Legitimación	239
5.5.6.	Contenido de la Petición	239
5.5.7.	Término	240
5.5.8.	Trámite	240
5.5.9.	Decisión	241
5.5.10.	Impugnación	241
5.6.	Análisis Jurisprudencial	242
5.7.	Actividades Pedagógicas	242
5.8.	Autoevaluación	243
5.9.	Bibliografía seleccionada	245